

NÁRODNÁ RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

VI. volebné obdobie

Číslo: CRD-1573/2015

1745

Návrh

poslancov Národnej rady Slovenskej republiky
Pavla ZAJACA, Jána FIGEĽA a Pavla HRUŠOVSKÉHO

na vydanie

zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

Predkladajú:

Pavol Zajac v. r.
Ján Figeľ v. r.
Pavol Hrušovský v. r.

Návrh na uznesenie:

Národná rada Slovenskej republiky
schvaľuje
návrh poslancov Národnej rady Slovenskej republiky Pavla ZAJACA, Jána FIGEĽA a Pavla HRUŠOVSKÉHO na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

Bratislava august 2015

NÁRODNÁ RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

VI. volebné obdobie

návrh

ZÁKON

z2015,

ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

Národná rada Slovenskej republiky sa uzniesla na tomto zákone:

Čl. I

Zákon č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 659/2007 Z. z., zákona č. 70/2008 Z. z., zákona č. 478/2009 Z. z., zákona č. 479/2009 Z. z., zákona č. 84/2010 Z. z., zákona č. 374/2010 Z. z., zákona č. 514/2010 Z. z., zákona č. 227/2011 Z. z., zákona č. 228/2011 Z. z., zákona č. 547/2011 Z. z., zákona č. 286/2012 Z. z., zákona č. 439/2012 Z. z., zákona č. 135/2013 Z. z. a zákona č. 333/2014 Z. z. sa mení a dopĺňa takto:

1. V § 3 odsek 3 sa za slovo „obce“ vkladá čiarka a text, ktorý znie: „alebo mestskej časti Bratislavy, alebo mestskej časti Košíc“.

2. V § 10 sa v úvodnej vete odseku 5 za slovo „Obec“ vkladá čiarka a text: „mestská časť Bratislavy a mestská časť Košíc“.

3. V § 10 odsek 5 písmeno d) znie:

„d) môže ustanoviť všeobecne záväzným nariadením, že hazardné hry podľa § 3 ods. 2 písm. b), d), e), a i) nie je možné prevádzkovať na jej území, pričom toto všeobecne záväzné nariadenie musí platiť na celom území obce, alebo mestskej časti Bratislavy, alebo mestskej časti Košíc a musí sa vzťahovať na všetky hazardné hry podľa § 3 ods. 2 písm. b), d), e) a i); na prevádzkovateľa hazardnej hry, ktorému bola udelená individuálna licencia na prevádzkovanie hazardnej hry pred nadobudnutím účinnosti všeobecne záväzného nariadenia, sa toto všeobecné záväzné nariadenie nevzťahuje do doby skončenia platnosti tejto individuálnej licencie.“.

4. V § 10 odsek 6 znie:

„(6) Obec, alebo mestská časť Bratislavy, alebo mestská časť Košíc je povinná rokovať o návrhu všeobecne záväzného nariadenia podľa odseku 5 písm. d), ak sa obyvatelia petíciou sťažujú, že sa v obci, alebo v mestskej časti Bratislavy, alebo mestskej časti Košíc narúša verejný poriadok v súvislosti s hraním hazardných hier,

pričom takúto petíciu musí podporiť najmenej 10% obyvateľov obce, alebo mestskej časti Bratislavy, alebo mestskej časti Košíc, ktorí dovŕšili 18 rokov veku. V petícii obyvatelia uvedú, aký druh hazardných hier vedie k narúšaniu verejného poriadku. Prijatie takéhoto všeobecne záväzného nariadenia obec, alebo mestská časť Bratislavy, alebo mestská časť Košíc oznámi bezodkladne ministerstvu s uvedením dátumu jeho účinnosti.“.

5. V § 35 odsek 11 sa vypúšťajú slová „s výnimkou ich prevádzkovania v herni,“.

Čl. II

Tento zákon nadobúda účinnosť 1. januára 2016.

DÔVODOVÁ SPRÁVA

I. Všeobecná časť

Predložený návrh novely zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 171/2005 Z.z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „návrh zákona“), predkladajú ako iniciatívny návrh poslanci Národnej rady Slovenskej republiky Pavol Zajac, Ján Figel' a Pavol Hrušovský. Cieľom návrhu je rozšíriť súčasne platnú ochrannú činnosť obcí o oprávnenia, ktoré im už priznávala právna úprava pred jej novelizáciou v roku 2013.

V priebehu účinnosti zákona č. 171/2005 Z.z., od 1. mája 2005 doteraz, sa miera regulačných oprávnení obcí viackrát upravovala. Cieľom navrhovanej úpravy je využiť tieto skúsenosti a reagovať na potreby praxe. Tá signalizuje, že súčasná ochrana pred negatívnymi dôsledkami a rizikami prevádzkovania hazardných hier nie je postačujúca.

Navrhovaná novela zákona sa vracia k princípu, podľa ktorého sa **môže obec rozhodnúť regulovať prevádzkovanie hazardných hier i z vlastného podnetu**. Túto možnosť obce už mali v znení zákona pred jeho novelizáciou, v roku 2013. Predložená novela zachováva možnosť iniciovať takéto rozhodnutie obce i zo strany obyvateľov obce, a to vtedy, ak sa **najmenej 10 percent oprávnených voličov** obce petíciou sťažuje, že sa v súvislosti s hraním hazardných hier narúša verejný poriadok. V takom prípade je obec povinná rokovať o návrhu všeobecne záväzného nariadenia.

Predložený návrh zákona ďalej ustanovuje, že v Bratislave a v Košiciach budú tieto regulačné opatrenia vykonávať **orgány samosprávy ich mestských častí**.

Novela taktiež **ruší výnimku, že vo vzdialenosti do 200 metrov od školy, školských zariadení, zariadení sociálnych služieb pre deti a mládež a ubytovní mládeže, je možné prevádzkovať herne**.

Problém závislosti na hazardných hrách (tzv. gamblingom) je vážnym spoločenským problémom. Priamo ohrozuje tých, ktorí tejto závislosti prepadnú. Závislosť na hazardných hrách však nie je iba priamou hrozbou. Sprostredkovane predstavuje ohrozenie i ďalších ľudí, ktorí s človekom, čo pri hazardných hrách stratil kontrolu nad svojim konaním, spolu žijú a hospodária. Hazardný hráč nezriedka zadlží a dovedie do nešťastia nielen seba, ale i celú svoju rodinu.

Hazardné hry i napriek prísnej právnej regulácii, bývajú často spojené s činnosťami, ktoré zákon nepovoľuje, nezriedka i s organizovanou trestnou činnosťou. Výnosnosť takéhoto podnikania, ktorá je spojená so závislosťou mnohých ľudí, je často legálnou vstupnou bránou k prostitúcii, kupliarstvu, obchodu s drogami a ďalšími nelegálnymi činnosťami.

Je preto záujmom spoločnosti, aby regulácia prevádzkovania hazardných hier zohľadňovala ochranu pred nebezpečnými a nežiaducimi dôsledkami tejto činnosti. Jednotlivé druhy hazardných hier, ale hlavne okolnosti a podmienky za akých sa prevádzkujú, vytvárajú rozdielnu mieru rizík, s ktorými môže byť ich prevádzkovanie

spojené. Mieru týchto rizík je potrebné posudzovať individuálne, podľa konkrétnych, hlavne miestnych pomerov. Preto i súčasné znenie zákona o hazardných hrách upravuje reguláciu ich prevádzkovania tak, že okrem oprávnení príslušných štátnych orgánov a orgánov dozoru nad prevádzkovaním hazardných hier, počíta i s aktívnou regulačnou činnosťou aj zo strany obcí a miest.

Navrhovaná právna úprava je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, ďalšími všeobecne záväznými právnymi predpismi, medzinárodnými zmluvami a inými medzinárodnými dokumentmi, ktorými je Slovenská republika viazaná, ako aj s právom Európskej únie.

Vplyv návrhu zákona na štátny rozpočet, na rozpočty obcí a na rozpočty vyšších územných celkov sa uvádza v doložke o posúdení vplyvov.

II. Osobitná časť

K čl. I

K bodu 1: Ustanovenie sa vracia k okruhu regulovaných hazardných hier a rozširuje ho o možnosť regulovať ho všeobecným záväzným nariadením aj na území jednotlivých mestskej časti Bratislavy a Košíc.

K bodu 2: Ustanovenie o vykonávaní regulačných oprávnení obcí sa rozširuje aj o mestské časti miest Bratislava a Košice.

K bodu 3: Ustanovenia predstavujú jadro navrhovanej novely. Vracajú do nášho právneho poriadku oprávnenie obce (alebo mestskej časti v Bratislave a v Košiciach) z vlastného podnetu rozhodnúť všeobecne záväzným nariadením obce, ktoré z hazardných hier nie je možné prevádzkovať na jej území.

K bodu 4: Ustanovenie navrhuje možnosť ľudovej iniciatívy pre rozhodovanie obce v otázke regulácie prevádzkovania hazardných hier. Pokiaľ o to požiada petíciou najmenej 10 percent oprávnených voličov obce, obec je povinná rokovať o návrhu všeobecne záväzného nariadenia podľa návrhu obyvateľov.

K bodu 5: Ruší sa výnimka, že je možné vo vzdialenosti do 200 metrov od školy, školských zariadení, zariadení sociálnych služieb pre deti a mládež a ubytovní mládeže, prevádzkovať here.

K čl. II:

Účinnosť sa navrhuje ustanoviť od 1. januára 2016.

Doložka vybraných vplyvov

1. Názov materiálu:

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

2. Vplyvy:

	Pozitívne	Žiadne	Negatívne
1. Vplyvy na rozpočet verejnej správy			x
2. Vplyvy na podnikateľské prostredie – dochádza k zvýšeniu regulačného zaťaženia?			x
3. Sociálne vplyvy	x		
– vplyvy na hospodárenie obyvateľstva,	x		
– sociálnu exklúziu,	x		
– rovnosť príležitostí a rodovú rovnosť a vplyvy na zamestnanosť		x	
4. Vplyvy na životné prostredie		x	
5. Vplyvy na informatizáciu spoločnosti		x	

3. Poznámky

Navrhované regulačné opatrenie bude mať v istej miere negatívny vplyv na verejný rozpočet (pokles výšky odvodov prevádzkovateľov hazardných hier do štátneho rozpočtu alebo rozpočtu obce) a podnikateľské prostredie, rozsah ktorého však nie je možné presne vyčíslieť.

4. Alternatívne riešenia

5. Stanovisko gestorov

DOLOŽKA ZLUČITEĽNOSTI

návrhu zákona s právom Európskej únie

1. **Navrhovateľ zákona:** poslanci Národnej rady Slovenskej republiky Pavol Zajac, Ján Figel' a Pavol Hrušovský.
2. **Názov návrhu právneho predpisu:** Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 171/2005 Z.z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.
3. **Problematika návrhu právneho predpisu:**
 - a) je upravený v primárnom práve Európskej únie, a to v čl. 49, 51, 52 a 56 Zmluvy o fungovaní Európskej únie,
 - b) nie je upravený v sekundárnom práve Európskej únie,
 - c) je obsiahnutý v judikatúre Súdneho dvora Európskej únie, a to v:
 - rozsudku Súdneho dvora v spojených veciach C-186/11 a C-209/11, Stanleybet International Ltd. a iní a Sportingbet plc. / Ypourgos Oikonomias kai Oikonomikon a Ypourgos Politismou, [2013] – príslušné vnútroštátne orgány môžu posudzovať žiadosti o udelenie licencií na organizáciu hazardných hier, ktoré sú im predložené v závislosti od úrovne ochrany spotrebiteľov a sociálneho poriadku, ktoré majú v úmysle zaručiť, avšak na základe objektívnych a nediskriminačných kritérií,
 - rozsudku Súdneho dvora vo veci C – 470/11, SIA Garkalns / Rigas dome, [2013] – článok 56 Zmluvy o fungovaní EÚ nebráni takej vnútroštátnej úprave členského štátu, ktorá priznáva miestnym orgánom širokú mieru voľnej úvahy, keď im dovoľuje zamietnuť licenciu na otvorenie kasína, herne alebo sály na bingo vzhľadom na „*podstatný zásah do záujmov štátu a obyvateľov dotknutej správnej oblasti*“, pokiaľ predmetom tejto právnej úpravy je skutočne znížiť príležitosť na hru a koherentne a systematicky obmedziť činnosti v tejto oblasti alebo zabezpečiť verejný poriadok a pokiaľ sa voľná úvaha príslušných orgánov vykonáva transparentne, umožňujúc kontrolu nestrannosti postupov udeľovania licencií, pričom vnútroštátnemu súdu prináleží, aby to overil,
 - rozsudku Súdneho dvora vo veci C - 42/07, Liga Portuguesa de Futebol Profissional, Bwin International Ltd / Departamento de Jogos da Santa Casa da Misericórdia de Lisboa, [2009] – článok 56 Zmluvy o fungovaní EÚ nebráni takej vnútroštátnej úprave členského štátu, ktorá zakazuje prevádzkovateľom usadeným v iných členských štátoch EÚ, kde

zákonne poskytujú analogické služby, prevádzkovať hazardné hry cez internet na území dotknutého členského štátu EÚ.

4. Závazky Slovenskej republiky vo vzťahu k Európskej únii:

- a) bezpredmetné,
- b) v danej oblasti nebol proti Slovenskej republike začatý postup Európskej komisie a ani konanie Súdneho dvora Európskej únie podľa článkov 258 až 260 Zmluvy o fungovaní Európskej únie,
- c) bezpredmetné.

5. Stupeň zlučiteľnosti návrhu právneho predpisu s právom Európskej únie:

- úplne.



Ministerstvo financií Slovenskej republiky
Sekcia rozpočtovej politiky
Štefanovičova 5
817 82 Bratislava 15



MF SR VEREJNÉ

Vážený pán
Pavol Zajac
poslanec NR SR
Kancelária NR SR
Bratislava

Vaše číslo/zo dňa
Email/27.8.2015

Naše číslo
MF/0193331/2015 - 41

Vybavuje/tel.
Fumačová//59582338

Bratislava
28. 8. 2015

Vec


Návrh poslancov Národnej rady Slovenskej republiky Pavla Zajaca, Jána Figeľa a Pavla Hrušovského na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

V nadväznosti na žiadosť zo dňa 27. augusta 2015 o vypracovanie stanoviska k rozpočtovým dôsledkom predloženého návrhu oznamujeme, že sekcia rozpočtovej politiky z hľadiska rozpočtových dôsledkov návrhu predkladá nasledovné stanovisko.

Novela zavádza regulačné opatrenia vo vzťahu k prevádzkovaniu hazardných hier. Predkladatelia uvádzajú, že návrh bude mať mierne negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy z dôvodu poklesu výšky odvodov prevádzkovateľov hazardných hier do štátneho rozpočtu alebo rozpočtu obce a na podnikateľské prostredie, rozsah ktorého však nie je možné presne vyčíslieť.

V zmysle § 33 ods. 1 zákona NR S č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov je v návrhu potrebné uviesť a zdôvodniť predpokladané finančné dôsledky na rozpočet verejnej správy, a to nielen na bežný rok, ale aj na nasledujúce rozpočtové roky. Spolu s tým musia byť uvedené aj návrhy na úhradu úbytku príjmov.

Sekcia rozpočtovej politiky sa nevyjadruje k legislatívnej a obsahovej stránke predloženého návrhu zákona.


Radovan Majerský
generálny riaditeľ sekcie

Verejné financie = Vaše peniaze

Telefón
5958 2338

Fax
5958 2358

E-mail
alena.fumacova@mfsr.sk

Web stránka
www.finance.gov.sk