

15. 01. 2010

# NÁRODNÁ RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

IV. volebné obdobie

Číslo: 180/2010

**1457**

## **N á v r h**

poslanca Národnej rady Slovenskej republiky Daniela LIPŠICA

### **n a v y d a n i e**

zákona, ktorým sa mení zákon č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách a o zmene niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov

---

Predkladá:

Daniel Lipšic v.r.

Návrh na uznesenie:

Národná rada Slovenskej republiky

**s c h v a ľ u j e**

návrh poslanca Národnej rady Slovenskej republiky Daniela LIPŠICA na vydanie zákona, ktorým sa mení zákon č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách a o zmene niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov

Bratislava január 2010

# NÁRODNÁ RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

IV. volebné obdobie

---

(Návrh)

Zákon

z .....2010,

**ktorým sa mení zákon č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách a o zmene niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov**

Národná rada Slovenskej republiky sa uzniesla na tomto zákone:

## Čl. I

Zákon č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 659/2007 Z. z., zákona č. 70/2008 Z. z. a zákona č. 478/2009 Z. z. sa mení takto:

1. V § 2 sa vypúšťa písmeno r).
2. V § 16 písm. b) sa vypúšťa tretí bod.  
Doterajšie body 4 až 10 sa označujú ako body 3 až 9.
3. V § 20 ods. 2 sa vypúšťa písmeno h).
4. V § 21 odsek 5 znie:  
„(5) K žiadosti o udelenie licencie na prevádzkovanie hazardných hier v kasíne musí žiadateľ okrem dokladov a skutočností uvedených v § 20 ods. 4, 6 a 10 priložiť alebo v nej uviesť aj
  - a) druh hazardných hier, ktoré budú prevádzkované v kasíne,
  - b) herný plán hazardných hier prevádzkovaných v kasíne,
  - c) prevádzkový poriadok kasína,
  - d) počet a druh hracích stolov,
  - e) vzor hracích žetónov,
  - f) hernú menu,
  - g) adresu kasína,
  - h) vyjadrenie obce k umiestneniu kasína,
  - i) projekt monitorovacej techniky na účel kontroly priebehu hazardnej hry a denného vyúčtovania stávkových hier v kasíne,
  - j) odborné životopisy fyzických osôb uvedených v odseku 6 s prehľadom ukončeného vzdelania a jazykových znalostí vrátane dokladov o ukončenom vzdelaní, prehľadu odbornej praxe a absolvovania odborných výcvikov a stáží,
  - k) počet výherných prístrojov, technických zariadení obsluhovaných priamo hráčmi a videohier.”.
5. V § 22 ods. 4 sa vypúšťa písmeno i).  
Doterajšie písmeno j) sa označuje ako písmeno i).

6. § 27a sa vypúšťa.
7. V § 36 ods. 3 sa vypúšťa písmeno g).  
Doterajšie písmená h) až j) sa označujú ako písmená g) až i).
8. V § 37 ods. 1 písm. i) sa bodkočiarka nahrádza čiarkou a vypúšťajú sa slová „ak ide o hazardné hry v kasíne v rekreačnom komplexe“
  1. 27 % z hernej istiny, z toho 24 % z hernej istiny do štátneho rozpočtu a 3 % z hernej istiny do rozpočtu obce, v ktorej sa nachádza kasíno v rekreačnom komplexe, a to z časti súhrnnej výšky hernej istiny, ktorá za všetky hazardné hry v kasíne v rekreačnom komplexe dosiahne najviac sumu 20 000 000 eur za kalendárny rok,
  2. 15 % z hernej istiny, z toho 12 % z hernej istiny do štátneho rozpočtu a 3 % z hernej istiny do rozpočtu obce, v ktorej sa nachádza kasíno v rekreačnom komplexe, a to zo zvyšnej časti súhrnnej výšky hernej istiny, ktorá za všetky hazardné hry v kasíne v rekreačnom komplexe prevyšuje sumu podľa prvého bodu a dosiahne sumu najviac 40 000 000 eur za kalendárny rok,
  3. 8 % z hernej istiny, z toho 6 % z hernej istiny do štátneho rozpočtu a 2 % z hernej istiny do rozpočtu obce, v ktorej sa nachádza kasíno v rekreačnom komplexe, a to zo zvyšnej časti súhrnnej výšky hernej istiny, ktorá za všetky hazardné hry v kasíne v rekreačnom komplexe prevyšuje sumu podľa prvého bodu a zároveň sumu podľa druhého bodu za kalendárny rok,“.

## Čl. II

Zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 123/1996 Z. z., zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 224/1996 Z. z., zákona č. 70/1997 Z. z., zákona č. 1/1998 Z. z., zákona č. 232/1999 Z. z., zákona č. 3/2000 Z. z., zákona č. 142/2000 Z. z., zákona č. 211/2000 Z. z., zákona č. 468/2000 Z. z., zákona č. 553/2001 Z. z., zákona č. 96/2002 Z. z., zákona č. 118/2002 Z. z., zákona č. 215/2002 Z. z., zákona č. 237/2002 Z. z., zákona č. 418/2002 Z. z., zákona č. 457/2002 Z. z., zákona č. 465/2002 Z. z., zákona č. 477/2002 Z. z., zákona č. 480/2002 Z. z., zákona č. 190/2003 Z. z., zákona č. 217/2003 Z. z., zákona č. 245/2003 Z. z., zákona č. 450/2003 Z. z., zákona č. 469/2003 Z. z., zákona č. 583/2003 Z. z., zákona č. 5/2004 Z. z., zákona č. 199/2004 Z. z., zákona č. 204/2004 Z. z., zákona č. 347/2004 Z. z., zákona č. 382/2004 Z. z., zákona č. 434/2004 Z. z., zákona č. 533/2004 Z. z., zákona č. 541/2004 Z. z., zákona č. 572/2004 Z. z., zákona č. 578/2004 Z. z., zákona č. 581/2004 Z. z., zákona č. 633/2004 Z. z., zákona č. 653/2004 Z. z., zákona č. 656/2004 Z. z., zákona č. 725/2004 Z. z., zákona č. 5/2005 Z. z., zákona č. 8/2005 Z. z., zákona č. 15/2005 Z. z., zákona č. 93/2005 Z. z., zákona č. 171/2005 Z. z., zákona č. 308/2005 Z. z., zákona č. 331/2005 Z. z., zákona č. 341/2005 Z. z., zákona č. 342/2005 Z. z., zákona č. 473/2005 Z. z., zákona č. 491/2005 Z. z., zákona č. 538/2005 Z. z., zákona č. 558/2005 Z. z., zákona č. 572/2005 Z. z., zákona č. 573/2005 Z. z., zákona č. 610/2005 Z. z., zákona č. 14/2006 Z. z., zákona č. 15/2006 Z. z., zákona č. 24/2006 Z. z., zákona č. 117/2006 Z. z., zákona č. 124/2006 Z. z., zákona č. 126/2006 Z. z., zákona č. 224/2006 Z. z.,

zákona č. 342/2006 Z. z., zákona č. 672/2006 Z. z., zákona č. 693/2006 Z. z., zákona č. 21/2007 Z. z., zákona č. 43/2007 Z. z., zákona č. 95/2007 Z. z., zákona č. 193/2007 Z. z., zákona č. 220/2007 Z. z., zákona č. 279/2007 Z. z., zákona č. 295/2007 Z. z., zákona č. 309/2007 Z. z., zákona č. 342/2007 Z. z., zákona č. 343/2007 Z. z., zákona č. 344/2007 Z. z., zákona č. 355/2007 Z. z., zákona č. 358/2007 Z. z., zákona č. 359/2007 Z. z., zákona č. 460/2007 Z. z., zákona č. 517/2007 Z. z., zákona č. 537/2007 Z. z., zákona č. 548/2007 Z. z., zákona č. 571/2007 Z. z., zákona č. 577/2007 Z. z., zákona č. 647/2007 Z. z., zákona č. 661/2007 Z. z., zákona č. 92/2008 Z. z., zákona č. 112/2008 Z. z., zákona č. 167/2008 Z. z., zákona č. 214/2008 Z. z., zákona č. 264/2008 Z. z., zákona č. 405/2008 Z. z., zákona č. 408/2008 Z. z., zákona č. 451/2008 Z. z., zákona č. 465/2008 Z. z., zákona č. 495/2008 Z. z., zákona č. 514/2008 Z. z., zákona č. 45/2009 Z. z., zákona č. 188/2009 Z. z., zákona č. 191/2009 Z. z., zákona č. 292/2009 Z.z., zákona č. 304/2009 Z.z., zákona č. 305/2009 Z.z. a zákona č. 307/2009 Z.z. sa mení takto:

1. V sadzobníku správnych poplatkov v položke 140 písm. a) sa vypúšťa ôsmy bod.  
Doterajšie body 9 až 11 sa označujú ako body 8 až 10.
2. V sadzobníku správnych poplatkov v položke 140 písm. a) desiatom bode sa slovo „desiatom“ nahrádza slovom „deviatom“.
3. V sadzobníku správnych poplatkov v položke 140 písm. c) druhom bode sa slovo „jedenástom“ nahrádza slovom „desiatom“.

### Čl. III

Tento zákon nadobúda účinnosť dňom vyhlásenia v Zbierke zákonov Slovenskej republiky.

## Dôvodová správa

### **A. Všeobecná časť**

Cieľom návrhu zákona je odstrániť zo zákona pojem a osobitný režim pre tzv. kasíno v rekreačnom komplexe.

Osobitné ustanovenia pre kasíno v rekreačnom komplexe v akomkoľvek rozsahu aj s doplnkovými službami nie sú pre slobodu podnikania potrebné. Vyrovnávajú neodôvodnenú výhodu na trhu a vyvolávajú dojem, že štát kasína v takomto rozsahu podporuje. Ide napr. o 30 ročné licencie, namiesto maximálne 10 rokom, alebo osobitné degresívne odvody.

Podľa zverejnených odhadov a analýz „je nepochybné, že s hazardom súvisia spoločenské náklady. Gambleri, závislosť, rozvrátené rodiny, riziko kriminality bielych golierov, pranie peňazí, osobné bankroty. Podľa veľmi kritickej štúdie ekonóma Earla Grinolsa dosahujú spoločenské náklady spojené s hazardom v Spojených štátoch ročne približne 54 miliárd dolárov. S každým dolárom ekonomického prínosu – ako sú napríklad daňové príjmy - sú spojené spoločenské náklady prevyšujúce šesť dolárov. Bez ohľadu na to, či ide realistický, alebo prehnaný odhad, spoločenské náklady existujú.“ – zdroj blog Rado Baťo; Sin City eTrend, 19. 10. 2009

Z pohľadu dodatočných nákladov štátu a obce na vedľajšie efekty prevádzky kasína nie je pre záujmy, bezpečnosť a poriadok a ochranu občanov odôvodniteľné degresívne určenie odvodov. Rovnako sa javí ako problém poslednou novelou zavedený výpočet výpočet pri platení odvodov. Kým doterajšia snaha štátu bola zefektívniť kontrolu odvodov cez ročný poplatok za každý automat, zmenil sa režim pre veľké kasína, ktoré by mali platiť odvody podľa sumy peňazí, ktorú hráči do automatu vložili. Okrem vytvárania nerovnosti medzi jednotlivými herňami sa tým vytvára riziko obchádzania platenia odvodov veľkými kasínami. Systém odvodov podľa počtu automatov je aj podľa daňových odborníkov „spravodlivejší a daňovo ľahšie preukázateľnejší.

Predkladateľ návrhu zákona má za to, že štát by mal skôr ako vytvoriť nepriame investičné stimuly formou degresívnych odvodov, vytvoriť jasnú koncepciu vyrovnávania sa so škodami, ktoré kriminalita, sivá ekonomika a sociálne a zdravotné dôsledky herní už dnes na Slovensku spôsobujú. Kým štát nemá vopred vypracovanú koncepciu ako sa vyrovnáť s herňami aby prinášali čo najmenej škôd, nemal kasína zvýhodňovať ani aktívne ich rozširovanie a zakladanie podporovať.

Navrhovaná právna úprava je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi a zákonmi, ako aj s medzinárodnými zmluvami, ktorými je Slovenská republika viazaná.

Návrh zákona nebude mať dopad ani zvýšené nároky na rozpočty obcí a rozpočty vyšších územných celkov. Návrh zákona nebude mať dopad na hospodárenie verejnoprávnych inštitúcií.

**DOLOŽKA ZLUČITEĽNOSTI**  
**právneho predpisu s právom Európskych spoločenstiev**  
**a právom Európskej únie**

**1. Navrhovateľ právneho predpisu:**

Poslanec Národnej rady Slovenskej republiky.

**2. Názov návrhu právneho predpisu:**

Návrh zákona, ktorým sa mení zákon č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách a o zmene niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov

**3. Závazky Slovenskej republiky vo vzťahu k Európskym spoločenstvám a Európskej únii:**

- a) a) problematika návrhu zákona nie je prioritou aproximácie práva podľa článku 70 Európskej dohody o pridružení, ani podľa Národného programu pre prijatie *acquis communautaire*, Partnerstva pre vstup, Bielej knihy a screeningu; návrh zákona nie je súčasťou Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky na rok 2003,
- b) b) úloha prijať predmetný zákon nie je súčasťou záväzkov SR vyplývajúcich zo schválených negociačných pozícií.

**4. Problematika návrhu právneho predpisu:**

- b) nie je upravená v práve Európskych spoločenstiev.
- c) c) je upravená v práve Európskej únie: čl. 6 ods. 2 Zmluvy o Európskej únii („Únia rešpektuje základné ľudské práva, ako ich zaručuje Európsky dohovor o ochrane ľudských práv a základných slobôd podpísaný v Ríme 4. novembra 1950, a ktoré vyplývajú z ústavných princípov práva Spoločenstva“)

**5. Stupeň zlučiteľnosti návrhu právneho predpisu s právom Európskych spoločenstiev a právom Európskej únie:**

Úplná

**6. Gestor (spolupracujúce rezorty):**

Bezpredmetné.

**7. Účasť expertov pri príprave návrhu právneho predpisu a ich stanovisko k zlučiteľnosti návrhu právneho predpisu s právom Európskych spoločenstiev a právom Európskej únie (špecifikácia úrovne a spôsobu expertnej účasti, napr. konzultácie a pod.):**

Návrh bol pripravený bez účasti expertov.

## **B. Osobitná časť**

### **Čl. I**

#### K bodu 1.:

Zo zákona sa vypúšťa pojem kasíno v rekreačnom komplexe a jeho charakteristika.

#### K bodu 2. až 8:

Zo zákona sa vypúšťa úprava súvisiaca s rozlišovaním prevádzkovania hazardných hier v rôznych druhoch kasína. Rušia sa všetky zmeny súvisiace so zavedením kategórie kasíno v rekreačnom komplexe t.j. osobitné podmienky založenia, osobitná licencia pre kasíno v rekreačnom komplexe, ako aj nový spôsob výpočtu a výšky odvodov pre kasíno v rekreačnom komplexe.

### **Čl. II**

#### K bodom 1. až 3.

Ruší sa správny poplatok za udelenie licencie na prevádzkovanie hazardných hier v kasíne v rekreačnom komplexe.

### **Čl. III**

Navrhuje sa účinnosť zákona dňom vyhlásenia v Zbierke zákonov SR.



Ministerstvo financií Slovenskej republiky

sekcia rozpočtovej politiky  
Štefanovičova 5  
817 82 Bratislava 15

EFQM

Daniel Lipšic  
Národná rada SR  
Bratislava

Vaše číslo / zo dňa  
15. 1. 2010

Naše číslo  
MF/8608/2010 - 411

Vybavuje / tel.  
Fumačová/2338

Bratislava  
15. 1. 2010

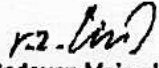
Vec

**Návrh poslanca Národnej rady Slovenskej republiky Daniela Lipšica na vydanie zákona, ktorým sa mení zákon č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách a o zmene niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov**

V nadväznosti na predloženie návrhu poslanca Národnej rady SR Daniela Lipšica zo dňa 15. 1. 2010 oznamujeme nasledovné.

Z uvedeného návrhu vyplýva, že navrhovaná zmena bude mať negatívny vplyv na príjmy štátneho rozpočtu a preto v súlade s § 33 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je potrebné doplniť predpokladané finančné dôsledky navrhovanej novely zákona na rozpočet verejnej správy, a to nielen na bežný rok, ale aj na tri nasledujúce rozpočtové roky, pričom spolu s tým musia byť uvedené návrhy na krytie znížených príjmov.

Sekcia rozpočtovej politiky sa nevyjadruje k legislatívnej a obsahovej stránke predloženého návrhu zákona.

  
Radovan Majerský  
generálny riaditeľ sekcie

Telefón  
5958 2338

Fax  
5958 2358

E-mail  
alena.fumacova@mfsr.sk

Web stránka