

NÁRODNÁ RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

VII. volebné obdobie

Číslo: CRD-826/2016

95

N á v r h

skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky

n a v y d a n i e

zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony

Predkladajú:

Veronika	Remišová	v. r.
Richard	Vašečka	v. r.
Igor	Matovič	v. r.
Daniel	Lipšic	v. r.
Martin	Fecko	v. r.
Eduard	Heger	v. r.
Alan	Suchánek	v. r.
Gábor	Grendel	v. r.
Silvia	Petruchová	v. r.
Soňa	Gaborčáková	v. r.
Jozef	Viskupič	v. r.
Jozef	Lukáč	v. r.
Erika	Jurinová	v. r.
Anna	Verešová	v. r.
Miroslav	Sopko	v. r.
Marek	Krajčí	v. r.

Návrh na uznesenie:

Národná rada Slovenskej republiky
schvaľuje
návrh skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony

Bratislava apríl 2016

VII. volebné obdobie

Návrh

ZÁKON

z ... 2016,

ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony

Národná rada Slovenskej republiky sa uzniesla na tomto zákone:

Čl. I

Zákon č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 659/2007 Z. z., zákona č. 70/2008 Z. z., zákona č. 478/2009 Z. z., zákona č. 479/2009 Z. z., zákona č. 84/2010 Z. z., zákona č. 374/2010 Z. z., zákona č. 514/2010 Z. z., zákona č. 227/2011 Z. z., zákona č. 228/2011 Z. z., zákona č. 547/2011 Z. z., zákona č. 286/2012 Z. z., zákona č. 439/2012 Z. z., zákona č. 135/2013 Z. z., zákona č. 333/2014 Z. z., zákona č. 91/2016 Z. z. a zákona č. 125/2016 Z. z. sa mení a dopĺňa takto:

1. V § 35 odsek 2 znie:

„(2) Propagovanie hazardnej hry okrem hazardnej hry uvedenej v druhej vete je dovolené, len ak na jej prevádzkovanie bola udelená alebo vydaná licencia podľa tohto zákona a je prevádzkovaná za podmienok ustanovených týmto zákonom. Propagovanie hazardnej hry uvedenej v § 3 ods. 2 písm. b), d) a e) okrem hazardných hier prevádzkovaných prostredníctvom telekomunikačných zariadení, je zakázané.“.

2. V § 35 sa za odsek 6 vkladajú nové odseky 7 a 8, ktoré znejú:

„(7) Hazardnej hry uvedenej v § 3 ods. 2 písm. b), d) a e) okrem hazardných hier prevádzkovaných prostredníctvom telekomunikačných zariadení, sa môže zúčastniť iba osoba, ktorá v čase začiatku hazardnej hry

- a) sa preukáže prevádzkovateľovi hazardnej hry alebo jeho zamestnancovi preukazom totožnosti,
 - b) nemá evidované nedoplatky poistného na sociálne poistenie^{16a)} na webovom sídle podľa osobitného predpisu^{16b)},
 - c) nie je evidovaná ako príjemca dávky v hmotnej núdzi^{16c)} na webovom sídle podľa osobitného predpisu^{16d)},
 - d) nemá evidované nedoplatky poistného na verejnom zdravotnom poistení^{16e)} na webovom sídle podľa osobitného predpisu^{16f)},
 - e) nemá evidované daňové nedoplatky^{16g)} na webovom sídle podľa osobitného predpisu^{16h)}.
- (8) Prevádzkovateľ hazardnej hry uvedenej v § 3 ods. 2 písm. b), d) a e) okrem hazardných hier prevádzkovaných prostredníctvom telekomunikačných zariadení, je povinný prijať opatrenia, na základe ktorých umožní osobe zúčastniť sa ako hráč hazardnej hry až potom ako
- a) overí jej totožnosť na základe preukazu totožnosti,
 - b) overí skutočnosť podľa odseku 7 písm. b) na základe informácií zverejnených podľa osobitného predpisu^{16b)},
 - c) overí skutočnosť podľa odseku 7 písm. c) na základe informácií zverejnených podľa osobitného predpisu^{16d)},
 - d) overí skutočnosť podľa odseku 7 písm. d) na základe informácií zverejnených podľa osobitného predpisu^{16f)},
 - e) overí skutočnosť podľa odseku 7 písm. e) na základe informácií zverejnených podľa osobitného predpisu^{16h)}.

Doterajšie odseky 7 až 24 sa označujú ako odseky 9 až 26.

Poznámky pod čiarou k odkazom 16a až 16h znejú:

„^{16a)} § 171 zákona č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení v znení neskorších predpisov.

^{16b)} § 226 ods. 1 písm. r) zákona č. 461/2003 Z. z. v znení zákona č. .../2016 Z. z.

^{16c)} § 9 ods. 3 písm. a) a § 10 zákona č. 417/2013 Z. z. o pomoci v hmotnej núdzi a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

^{16d)} § 26 ods. 2 zákona č. 417/2013 Z. z. v znení zákona č. .../2016 Z. z.

^{16e)} § 25a zákona č. 580/2004 Z. z. o zdravotnom poistení a o zmene a doplnení zákona č. 95/2002 Z. z. o poisťovníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

^{16f)} § 25 ods. 1 písm. e) zákona č. 580/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov.

^{16g)} § 52 ods. 1 písm. a) zákona č. 563/2009 Z. z. o správe daní (daňový poriadok) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

^{16h)} § 52 ods. 4 zákona č. 563/2009 Z. z. v znení neskorších predpisov.“

3. Za § 58l sa vkladá § 58m, ktorý vrátene nadpisu znie:

„58m

Prechodné ustanovenie k úpravám účinným od 1. augusta 2016

Fyzické osoby a právnické osoby, ktoré na základe zmluvného vzťahu alebo obdobného vzťahu uzatvoreného do nadobudnutia účinnosti tohto zákona propagujú hazardné hry alebo vykonávajú činnosti súvisiace s propagovaním hazardných hier, sú povinné do 31. decembra 2016 prijať také opatrenia, aby nepropagovali hazardné hry v rozpore s týmto zákonom.“.

Čl. II

Zákon č. 417/2013 Z. z. o pomoci v hmotnej núdzi a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 183/2014 Z. z., zákona č. 308/2014 Z. z., zákona č. 140/2015 Z. z., zákona č. 378/2015 Z. z. a zákona č. 125/2016 Z. z. sa dopĺňa takto:

V § 26 sa za odsek 1 vkladá nový odsek 2, ktorý znie:

„(2) Ústredie je povinné viesť súhrnnú evidenciu príjemcov vytvorenú na základe čiastkových evidencií jednotlivých úradov v rozsahu podľa odseku 3 písm. f), aktualizovať ju vždy k 20. dňu v kalendárnom mesiaci a uverejňovať na svojom webovom sídle aspoň tú časť evidencie, ktorá sa týka príjemcov dávok v rozsahu podľa odseku 3 písm. f).“.

Doterajší odsek 2 sa označuje ako odsek 3.

Čl. III

Zákon č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení v znení zákona č. 551/2003 Z. z., zákona č. 600/2003 Z. z., zákona č. 5/2004 Z. z., zákona č. 43/2004 Z. z., zákona č. 186/2004 Z. z., zákona č. 365/2004 Z. z., zákona č. 391/2004 Z. z., zákona č. 439/2004 Z. z., zákona č. 523/2004 Z. z., zákona č. 721/2004 Z. z., zákona č. 82/2005 Z. z., zákona č. 244/2005 Z. z., zákona č. 351/2005 Z. z., zákona č. 534/2005 Z. z., zákona č. 584/2005 Z. z., zákona č. 310/2006 Z. z., nález Ústavného súdu Slovenskej republiky č. 460/2006 Z. z., zákona č. 529/2006 Z. z., zákona č. 592/2006 Z. z., zákona č. 677/2006 Z. z., zákona č. 274/2007 Z. z., zákona č. 519/2007 Z. z., zákona č. 555/2007 Z. z., zákona č. 659/2007 Z. z., nález Ústavného súdu Slovenskej republiky č. 204/2008 Z. z., zákona č. 434/2008 Z. z., zákona č. 449/2008 Z. z., zákona č. 599/2008 Z. z., zákona č. 108/2009 Z. z., zákona č. 192/2009 Z. z., zákona č. 200/2009 Z. z., zákona č. 285/2009 Z. z., zákona č. 571/2009 Z. z., zákona č. 572/2009 Z. z., zákona č. 52/2010 Z. z., zákona č. 151/2010 Z. z., zákona č. 403/2010 Z. z., zákona č. 543/2010 Z. z., zákona č. 125/2011 Z. z., zákona č. 223/2011 Z. z., zákona č. 250/2011 Z. z., zákona č. 334/2011 Z. z., zákona č. 348/2011 Z. z., zákona č. 521/2011 Z. z., zákona č. 69/2012 Z. z., zákona č. 252/2012 Z. z., zákona č. 413/2012 Z. z., zákona č. 96/2013 Z. z., zákona č. 338/2013 Z. z., zákona č. 352/2013 Z. z., zákona č. 183/2014 Z. z., zákona č. 195/2014 Z. z., zákona č. 204/2014 Z. z., zákona č. 240/2014 Z. z., zákona č. 298/2014 Z. z., zákona č. 25/2015 Z. z., zákona č. 32/2015 Z. z., zákona č. 61/2015 Z. z., zákona č. 77/2015 Z.

z., zákona č. 87/2015 Z. z., zákona č. 112/2015 Z. z., zákona č. 140/2015 Z. z., zákona č. 112/2015 Z. z., zákona č. 378/2015 Z. z., zákona č. 407/2015 Z. z., zákona č. 440/2015 Z. z. a zákona č. 125/2016 Z. z. sa dopĺňa takto:

V § 226 sa odsek 1 dopĺňa písmenom r), ktoré znie:

„r) zverejňovať a aktualizovať vždy k 20. dňu v kalendárnom mesiaci na svojom webovom sídle zoznam osôb podľa § 171.“.

Čl. IV

Zákon č. 563/2009 Z. z. o správe daní (daňový poriadok) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 331/2011 Z. z., zákona č. 332/2011 Z. z., zákona č. 384/2011 Z. z., zákona č. 546/2011 Z. z., zákona č. 69/2012 Z. z., zákona č. 91/2012 Z. z., zákona č. 235/2012 Z. z., zákona č. 246/2012 Z. z., zákona č. 440/2012 Z. z., zákona č. 218/2013 Z. z., zákona č. 435/2013 Z. z., zákona č. 213/2014 Z. z., zákona č. 218/2014 Z. z., zákona č. 333/2014 Z. z., zákona č. 361/2014 Z. z., zákona č. 130/2015 Z. z., zákona č. 176/2015 Z. z., zákona č. 252/2015 Z. z., zákona č. 269/2015 Z. z., zákona č. 393/2015 Z. z., zákona č. 447/2015 Z. z. a zákona č. 125/2016 Z. z. sa mení a dopĺňa takto:

V § 52 odsek 4 znie:

„(4) Finančné riaditeľstvo na svojom webovom sídle zverejňuje a aktualizuje zoznam podľa odseku 1 písm. a) vždy k 20. dňu kalendárneho mesiaca a zverejňuje na svojom webovom sídle zoznamy podľa odseku 1 písm. b) a c) v prvom polroku bežného roka. Zoznamy podľa odseku 2 zverejňuje obec na svojom webovom sídle alebo na mieste obvyklom na oznamovanie informácií.“.

Čl. V

Tento zákon nadobúda účinnosť 1. augusta 2016.

DÔVODOVÁ SPRÁVA

A. Všeobecná časť

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony (ďalej len „návrh zákona“) predkladajú poslanci Národnej rady Slovenskej republiky za hnutie OBYČAJNÍ ĽUDIA a nezávislé osobnosti (OĽaNO – NOVA).

Každý štát, ktorého cieľom je úprimná snaha chrániť svojich občanov, má právo regulovať podnikanie v oblasti hazardných hier, k čomu patrí aj regulácia podmienok, za ktorých sa hrania takýchto hier môžu zúčastniť jednotlivci. **Cieľom návrhu zákona je zaviesť nové pravidlá ochrany hráčov hazardných hier tak, aby sa obmedzili negatívne (najmä finančné a sociálne) následky hrania týchto hier na ich životy, a to:**

- **eliminovaním účasti na takýchto hrách osobám, ktoré sa nachádzajú v situácii, keď hranie hazardných hier predstavuje ohrozenie ich života, zdravia, základných životných podmienok alebo splácanie ich záväzkov,**
- **nepriamou ochranou účelu poskytovania dávok v hmotnej núdzi (konzekventná ochrana verejných zdrojov),**
- **zákazom propagácie vybraných druhov hazardných hier (napr. hazardných hier v kasíne či hier prevádzkovaných prostredníctvom výherných prístrojov).**

Na základe uvedeného sa teda navrhuje, aby pred začatím hrania hazardnej hry prevádzkovateľ overil, či hráč nemá nedoplatky na sociálnom poistení, na verejnom zdravotnom poistení, nemá daňové nedoplatky alebo nepoberá dávky v hmotnej núdzi. U dávok z peňazí pochádzajúcich z verejného rozpočtu prevažuje verejný záujem, aby sa nestali predmetom straty v hazardnej hre. Rovnako existuje legitímny záujem, aby boli pohľadávky voči verejnému rozpočtu najprv splatené, a aby hraním hazardných hier nedochádzalo k oslabeniu platobnej disciplíny dlžníka (nielen na úkor štátu, ale aj na úkor vyživovaných osôb). Tieto opatrenia sú štandardom v krajinách, ktorých hospodárstvo (ekonomika) nie je postavené na zdanení hazardných hier, ako je to u nás, a zároveň majú s hazardnými hrami skúsenosti po desaťročia ako napr. Rakúsko či Česká republika.

Keďže zavádzané opatrenia nevyžadujú zo strany prevádzkovateľa **žiaden iný náklad ako pripojenie k internetu** za účelom overenia informácii (prípadne iné prepojenie do príslušnej databázy), pozitívne sociálne vplyvy návrhu zákona môžu jednoznačne vylepšiť situáciu s chorobnými hráčmi z nízkopríjmových skupín. Títo ohrozujú svoje živobytie a sťažujú prežitie svojich rodín.

Pozitíva návrhu zákona dokonca prekračujú rámec hazardných hier. **Zverejňovanie poberateľov dávok v hmotnej núdzi pomôže pri odhaľovaní tzv. bielych koňov z radov bezdomovcov a nízkopríjmových skupín, ktorí sú zneužívaní zločineckými skupinami na uzatváranie a krytie podvodov.** Zverejňovanie by taktiež mohlo sekundárne pomôcť pri odhaľovaní „čiernej“ práce.

Predkladaný návrh zákona má pozitívne sociálne vplyvy, nemá vplyv na rozpočet verejnej správy, na podnikateľské prostredie, na životné prostredie a ani na informatizáciu spoločnosti. Návrh zákona má mierne negatívny vplyv na podnikateľské prostredie.

Návrh zákona je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi Slovenskej republiky, medzinárodnými zmluvami a inými medzinárodnými dokumentmi, ktorými je Slovenská republika viazaná a s právom Európskej únie.

B. Osobitná časť

K Čl. I

K bodu 1

V zmysle aktuálne platnej právnej úpravy je propagovanie hazardnej hry dovolené, len ak na jej prevádzkovanie bola udelená alebo vydaná licencia a je prevádzkovaná v súlade so zákonnými podmienkami.

Návrh zákona modifikuje uvedený platný právny rámec a vkladá výnimku pre niektoré formy hazardných hier. Praktický dopad tejto výnimky predstavuje **zákaz propagácie hazardných hier vzťahujúcich sa k hraniu v kasíne, hier prevádzkovaných prostredníctvom výherných prístrojov a technických zariadení obsluhovaných priamo hráčmi a taktiež videohier.**

Práve zákaz reklamy by mohol predstavovať jeden z najviac efektívnych spôsobov psychologického boja proti neudhom hazardných hier a ako preventívny prostriedok by mohol zamedziť vzniku resp. rozširovaniu hráčskej závislosti. Vzhľadom na charakter nových regulačných mechanizmov je nežiaduce a v praxi nerealizovateľné, aby sa návrh zákona vzťahoval aj na hazardné hry prevádzkované prostredníctvom telekomunikačných zariadení, preto sú tieto vyňaté.

K bodu 2

V § 35, ktorý upravuje podmienky prevádzky hazardných hier sa vkladajú 2 nové odseky, prostredníctvom ktorých sa má znemožniť účasť na hazardnej hre tým osobám, ktoré by si takouto účasťou mohli výrazne sťažiť svoju životnú situáciu, najmä finančnú, a ohroziť tak nielen seba, ale aj prežitie svojich blízkych, či rodiny. **Obmedzenia účasti sa však týkajú len vybraných hazardných hier podľa § 3 ods. 2 písm. b),d) a e) okrem hazardných hier prevádzkovaných prostredníctvom telekomunikačných zariadení, a teda sú to nasledovné hazardné hry: hazardné hry v kasíne, hazardné hry prevádzkované prostredníctvom výherných prístrojov, hazardné hry prevádzkované prostredníctvom technických zariadení obsluhovaných priamo hráčmi a videohry.**

Stanovenie podmienok účasti (v navrhnutom odseku 7) pre osobu, ktorá sa hazardnej hry zúčastňuje, a to:

1. Podmienka preukázania sa preukazom totožnosti

Táto podmienka sa zavádza z dôvodu identifikácie a ochrany hráčov, overenia si, či má osoba viac ako 18 rokov a súčasne aj možnosti naplniť ostatné podmienky účasti, t.j. overenie si nižšie uvedených údajov v príslušnom registri.

2. Podmienka, aby osoba, ktorá sa na hazardnej hre zúčastňuje nemala pohľadávky na sociálnom poistení

Táto podmienka sa stanovuje za účelom ochrany hráčov, ktorá sú dlžníkmi Sociálnej poisťovne a hrozí, že by nemohli dostať potrebnú starostlivosť zo strany štátu

pre neuhradenie sociálneho poistenia a rovnako slúži k zlepšeniu platobnej disciplíny týchto osôb tak, aby si svoje záväzky na poistnom plnili.

3. Podmienka, aby osoba, ktorá sa na hazardnej hre zúčastňuje, nebola poberateľom dávky v hmotnej núdzi

Táto podmienka sa zavádza za účelom ochrany príjemcov dávky v hmotnej núdzi, ako aj ich blízkych (rodiny). Hazard predstavuje spôsob využitia finančných prostriedkov, u ktorého je z hľadiska pravdepodobnosti dokázateľné, že hrajúca osoba svoje finančné prostriedky postupne prehrá. Všeobecne, je plne na úvahe osôb, či sa hazardných hier zúčastnia alebo nie, keďže sa jedná o využitie súkromných finančných prostriedkov. Avšak pri príjemcoch dávky v hmotnej núdzi, ktorých príjem nedosahuje sumu hmotného minima existuje verejný záujem, aby sa peniaze z verejného rozpočtu neminuli na hazardné hry. Podľa zákona č. 417/2013 Z. z. o pomoci v hmotnej núdzi a o zmene a doplnení niektorých zákonov sa dávka v hmotnej núdzi poskytuje za účelom zabezpečenia základných životných podmienok, ktoré sú na účely tohto zákona jedno teplé jedlo denne, nevyhnutné ošatenie a prístrešie, a nie na účasť v hazardných hrách.

4. Podmienka, aby osoba nemala evidované nedoplatky poistného na verejnom zdravotnom poistení

Podobne ako pri nedoplatkoch na sociálnom poistení, aj pri zdravotnom poistení existuje verejný záujem na tom, aby si osoba plnila svoje zákonné povinnosti, medzi ktoré sa zaraďuje aj povinná platba verejného zdravotného poistenia.

5. Podmienka, aby osoba nemala daňové nedoplatky

Je nežiaduce, aby osoba, ktorá bola evidovaná v zozname neplatičov daní, namiesto zaplatenia dlhu radšej minula peniaze v hazardných hrách.

Návrh zákona nemá za cieľ zakázať hrať hazardné hry, ale iba eliminovať prípady, keď hazardné hry hrajú tzv. „sociálne prípady“, tzn. ľudia, ktorí sú odkázaní na dávky v hmotnej núdzi či si nedokážu plniť svoje zákonné povinnosti (platiť poistné a dane).

V odseku 8 sa zakotvujú viaceré povinnosti prevádzkovateľovi hazardných hier s cieľom neumožniť účasť na hazardných hrách takým osobám, u ktorých po overení si skutočností uvedených v odseku 7 zistí, že nie sú v zmysle zákona oprávnené na účasť na takýchto hrách. V súvislosti s overovaním údajov a skutočností o osobe hráča prevádzkovateľom hazardnej hry sú rozhodujúcimi skutočnosťami čas začatia hry a údaje o takejto osobe na webovom sídle príslušnej inštitúcie, resp. príslušného verejného registra, práve v uvedenom čase. Preto sa v návrhu zákona vymedzuje pojem času začatia hry a tiež sa zdôrazňuje význam uvádzania údajov na webovom sídle.

Nad rámec odôvodnenia predmetného bodu návrhu zákona je vhodné pripomenúť, že sankcie pre prevádzkovateľa vybranej hazardnej hry v prípade, ak si nesplní nové zákonné povinnosti sú aplikované v kontexte existujúceho sankčného aparátu, tzn. náhrada škody alebo pokuta za priestupok (od 160 eur do 700 eur) alebo správny delikt (od 3 300 eur do 16 000 eur).

K bodu 3

Návrh zákona upravuje aj prechodné ustanovenie s cieľom poskytnúť osobám propagujúcim hazardné hry dostatočný čas na zosúladenie si svojich zmluvných a iných obdobných vzťahov s ustanoveniami zákona.

K Čl. II

Zavádza sa zverejňovanie poberateľov dávok v hmotnej núdzi. Toto zverejnenie je odôvodnené verejným záujmom na tom, aby boli zverejnené informácie o príjemcoch finančných prostriedkov tohto druhu z verejného rozpočtu, a to aj z hľadiska vykonateľnosti návrhu zákona, pretože prevádzkovateľ hazardných hier musí mať prístup k zoznamu osôb – príjemcom dávky v hmotnej núdzi, aby bol schopný splniť si zákonnú povinnosť a takejto osobe neumožnil zúčastniť sa hazardných hier.

Jednotlivé úrady práce sú v zmysle už dnes platného zákona povinné viesť evidenciu o príjemcoch, a to aj o príjemcoch dávky v hmotnej núdzi. Z hľadiska vykonateľnosti návrhu zákona sa preto nejaví byť problematickou nová zákonná povinnosť pre Ústredie práce, sociálnych vecí a rodiny SR, aby si viedlo súhrnnú evidenciu príjemcov vytvorenú na základe čiastkových evidencií jednotlivých úradov práce v rozsahu podľa nového odseku 3 písm. f), pravidelne ju aktualizovalo vždy k 20. dňu príslušného kalendárneho mesiaca a zverejňovalo aspoň tú časť tejto evidencie na svojom webovom sídle, ktorá súvisí s príjemcami dávky v hmotnej núdzi. Takýto systém funguje už aj v súčasnosti v prípade zoznamov dlžníkov Sociálnej poisťovne a zdravotných poisťovní v zmysle príslušných zákonov.

K Čl. III

Sociálna poisťovňa síce má v zmysle § 171 povinnosť zverejňovať zoznam svojich dlžníkov, táto jej povinnosť však nie je v zákone spresnená (napr. chýba spresnenie miesta a frekvencie zverejňovania). Navrhovaná úprava je v tejto otázke analogická k úprave, ktorú obsahuje platný zákon č. 580/2004 Z. z. o zdravotnom poistení a o zmene a doplnení zákona č. 95/2002 Z. z. o poisťovníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vo vzťahu k zoznamu dlžníkov zdravotnej poisťovne.

K Čl. IV

Aby prevádzkovateľ mal možnosť overiť si, či osoba, ktorá sa chce zúčastniť hazardnej hry, nemá daňové nedoplatky, navrhuje sa, aby aj register daňových dlžníkov bol nepretržite verejne prístupný.

Podľa súčasnej právnej úpravy Finančné riaditeľstvo vypracúva a zverejňuje zoznam daňových dlžníkov, u ktorých úhrnná výška daňových nedoplatkov presiahla 170 eur, avšak tento sa zverejňuje len do konca kalendárneho mesiaca nasledujúceho po kalendárnom mesiaci, za ktorý sa zoznam vyhotovuje.

Podľa navrhovanej právnej úpravy sa však takýto zoznam má zverejňovať a aktualizovať vždy k 20. dňu kalendárneho mesiaca, rovnako ako sa to navrhuje pri zverejňovaní dlžníkov na sociálnom poistení (Čl. III návrhu zákona).

K ČL V

Účinnosť predkladaného zákona sa, so zohľadnením legisvakančnej lehoty, navrhuje od 1. augusta 2016.

DOLOŽKA ZLUČITEĽNOSTI

návrhu zákona s právom Európskej únie

1. Navrhovateľ zákona: skupina poslancov Národnej rady Slovenskej republiky

2. Názov návrhu zákona: návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony

3. Predmet návrhu zákona:

- a) je upravený v primárnom práve Európskej únie, a to v čl. 49, 51, 52 a 56 Zmluvy o fungovaní Európskej únie,
- b) nie je upravený v sekundárnom práve Európskej únie,
- c) je obsiahnutý v judikatúre Súdneho dvora Európskej únie, a to v:
 - rozsudku Súdneho dvora v spojených veciach C-186/11 a C-209/11, Stanleybet International Ltd. a iní a Sportingbet plc. / Ypourgos Oikonomias kai Oikonomikon a Ypourgos Politismou, [2013] – príslušné vnútroštátne orgány môžu posudzovať žiadosti o udelenie licencií na organizáciu hazardných hier, ktoré sú im predložené v závislosti od úrovne ochrany spotrebiteľov a sociálneho poriadku, ktoré majú v úmysle zaručiť, avšak na základe objektívnych a nediskriminačných kritérií,
 - rozsudku Súdneho dvora vo veci C - 470/11, SIA Garkalns / Rigas dome, [2013] – článok 56 Zmluvy o fungovaní EÚ nebráni takej vnútroštátnej úprave členského štátu, ktorá priznáva miestnym orgánom širokú mieru voľnej úvahy, keď im dovoľuje zamietnuť licenciu na otvorenie kasína, herne alebo sály na bingo vzhľadom na „podstatný zásah do záujmov štátu a obyvateľov dotknutej správnej oblasti“, pokiaľ predmetom tejto právnej úpravy je skutočne znížiť príležitosť na hru a koherentne a systematicky obmedziť činnosti v tejto oblasti alebo zabezpečiť verejný poriadok a pokiaľ sa voľná úvaha príslušných orgánov vykonáva transparentne, umožňujúc kontrolu nestrannosti postupov udeľovania licencií, pričom vnútroštátnemu súdu prináleží, aby to overil.
 - rozsudku Súdneho dvora vo veci C - 124/97, Läära a i., [1999] – v bode 14 sa odkazuje na bod 22 rozsudku Súdneho dvora vo veci C-275/92, Schindler, [1994], v ktorom sa uvádza, že je plne na úvahe členských štátov EÚ, akú úroveň ochrany si pri hazardných hrách zvolia, pokiaľ úprava nie je diskriminujúca; toto oprávnenie členských štátov EÚ vychádza zo sociálnych a kultúrnych rozdielov medzi jednotlivými štátmi, pričom tieto rozdiely sú dostatočným dôvodom na to, aby sa členské štáty rozhodli, akú právnú

úpravu uzákoní napr. pri spôsobe, akým sú hazardné hry prevádzkované, výške stávk a spôsobe ich prerozdelenia.

4. Závazky Slovenskej republiky vo vzťahu k Európskej únii:

- a) bezpredmetné,
- b) v danej oblasti nebol proti Slovenskej republike začatý postup Európskej komisie a ani konanie Súdneho dvora Európskej únie podľa článkov 258 až 260 Zmluvy o fungovaní Európskej únie,
- c) bezpredmetné.

5. Návrh zákona je zlučiteľný s právom Európskej únie

úplne.

DOLOŽKA

vybraných vplyvov

A.1. Názov materiálu: návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony

Termín začatia a ukončenia PPK: *bezpredmetné*

A.2. Vplyvy:

	Pozitívne	Žiadne	Negatívne
1. Vplyvy na rozpočet verejnej správy		X	
2. Vplyvy na podnikateľské prostredie – dochádza k zvýšeniu regulačného zaťaženia?			x
3. Sociálne vplyvy	x		
– vplyvy na hospodárenie obyvateľstva,	x		
– sociálnu exklúziu,	x		
– rovnosť príležitostí a rodovú rovnosť a vplyvy na zamestnanosť			
4. Vplyvy na životné prostredie		X	
5. Vplyvy na informatizáciu spoločnosti		X	

A.3. Poznámky

Návrh zákona má pozitívne sociálne vplyvy. Vybraným skupinám obyvateľstva sa bude lepšie hospodáriť s finančnými prostriedkami vzhľadom na zákonnú ochranu pred možnou stratou týchto prostriedkov v hazardných hrách, čo však nie je možné presne vyčíslieť. Zároveň tým, že tieto osoby budú mať k dispozícii väčšie množstvo finančných prostriedkov, ktoré by mali vynaložiť napr. v prípade príjemcov v hmotnej núdzi na ošatenie, stravu a prístrešie, povedie to k ich menšej sociálnej exklúzii vo vzťahu k spoločnosti, keďže si svoje základné životné potreby, na ktoré im zostane viac peňazí, budú realizovať v okruhu ďalších ľudí.

Povinnosť Ústredia úradu práce sociálnych vecí a rodiny sa týka zverejňovania informácií, ktoré tento orgán už má k dispozícii z jednotlivých úradov práce a navyše je tejto povinnosti možné vyhovieť finančne nízko nákladovým spôsobom, ako sa už v súčasnosti deje pri zozname dlžníkov zdravotných a sociálnych poisťovní, t.j. vo forme excel alebo .txt súboru umiestneného na stránke úradu, ktorá je už zriadená, čiže v praxi pôjde v princípe len o optimalizáciu informačného systému, ktorý je už zavedený, s cieľom poskytnúť viac informácií aj verejnosti. Analogicky sa vyššie uvedené vzťahuje aj na Finančné riaditeľstvo SR.

Návrh zákona má mierne negatívny vplyv na podnikateľské prostredie, keďže overenie si údajov podľa § 35 ods. 8 návrhu zákona môže znamenať zvýšenú náročnosť pre prevádzkovateľov hazardných hier.

A.4. Alternatívne riešenia

bezpredmetné

A.5. Stanovisko gestorov

Návrh zákona bol zaslaný na vyjadrenie Ministerstvu financií SR a stanovisko tohto ministerstva tvorí súčasť predkladaného materiálu.



Ministerstvo financií Slovenskej republiky
Sekcia rozpočtovej politiky
Štefanovičova 5
817 82 Bratislava 15



Vážená pani
Veronika Remišová
poslankyňa Národnej rady SR
Kancelária NR SR
Bratislava

Vaše číslo/zo dňa
e-mail/29.04.2016

Naše číslo
MF/13618/2016-411

Vybavuje/tel.
Valovič/59582340

Bratislava
29.04.2016

Vec

Návrh skupiny poslancov NR SR na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony

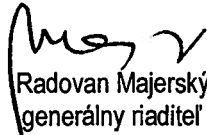
V nadväznosti na Vašu žiadosť zo dňa 29. apríla 2015 o vypracovanie stanoviska Vám oznamujeme, že sekcia rozpočtovej politiky má nasledovnú pripomienku.

Nesúhlasíme s konštatovaním, že predložený návrh zákona nemá žiadny vplyv na rozpočet verejnej správy. Predložený návrh zákona môže mať negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy.

V súlade s § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy žiadame kvantifikovať predpokladané finančné dôsledky na rozpočet verejnej správy, a to nielen na bežný rok, ale aj na tri nasledujúce rozpočtové roky.

Sekcia rozpočtovej politiky sa nevyjadruje k legislatívnej a obsahovej stránke predloženej právnej normy.

S pozdravom


Radovan Majerský
generálny riaditeľ
sekcie rozpočtovej politiky

Verejné financie = Vaše peniaze

Telefón
+421 - 2 - 5958 2340

Fax
+421 - 2 - 5958 2358

E-mail
tomas.valovic@mfsr.sk

Web stránka
www.finance.gov.sk/